



Stanowisko

Zarządu Związku Województw RP

z dnia 7 kwietnia 2022 r.

w sprawie sytuacji finansowej Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego

Nawiązując do Stanowiska Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 18 czerwca 2020 r. *ws. waloryzacji opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy przeprowadzane przez WORD-y w związku z ich trudną sytuacją finansową* oraz apeli zawartych m.in. w Stanowiskach Zarządu Związku Województw RP z 10 września 2021 r. oraz z 18 lutego 2022 r., w związku z nadal pogarszającą się sytuacją ekonomiczną wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego oraz zatrudnionych w nich egzaminatorów – Zarząd Związku Województw RP przedstawiając poniżej konkretne propozycje zmian stawek opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego **zwraca się o podjęcie inicjatywy legislacyjnej** mającej na celu zapewnienie właściwej płynności finansowej wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego oraz zapewnienie adekwatnego do potrzeb społecznych standardu organizacji egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Mając na uwadze, że proces egzaminowania ma istotny wpływ na bezpieczeństwo społeczne i drogowe nieustająco sygnalizujemy dwa narastające problemy, które pogarszają sytuację w obszarze organizacji egzaminów państwowych na prawo jazdy. Należy do nich wysokość opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego, które nie były zmieniane od 9 lat oraz wynagrodzeń egzaminatorów, których stawki ostatni raz zmieniono w 2007 roku.

Tym samym stwierdzamy, że w opisanej sytuacji utrzymanie stabilności ekonomicznej oraz realizacji statutowych działań ośrodków egzaminowania możliwe jest jedynie poprzez podwyżkę opłat egzaminacyjnych i wzrost wynagrodzeń egzaminatorów.

Mając na uwadze, że wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego jest ograniczona wartościami wskazanymi w art. 66 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r., poz. 1212, z późn. zm.) oraz prognozowaną wysoką inflacją Zarząd Związku Województw RP proponuje następujące wysokości stawek:

Kategoria	Egzamin teoretyczny	AM,A, A2, A	B	C	D	C+E, C1+E, D1+E, D+E	B1, C1, D1, T	B+E
Proponowana cena	50 zł	200 zł	200 zł	250 zł	250 zł	250 zł	200 zł	250 zł

Są to stawki maksymalne przewidziane w ustawie, jednakże pomimo tego nie bilansujące w całości realnych kosztów przeprowadzania egzaminów na dzień dzisiejszy. W naszej ocenie ustalenie stawek za egzaminy na takim poziomie ustabilizuje na tę chwilę obecną sytuację finansową WORD-ów, i najważniejsze, że pozwoli utrzymać ciągłość i sprawność ich funkcjonowania.

Wskazać należy, że przychody z działalności egzaminacyjnej stanowią podstawowe źródło przychodów ośrodków ruchu drogowego. Od 2019 roku utrzymuje się tendencja spadkowa w zakresie wysokości generowanych przychodów z powyższego tytułu (w 2019 roku spadek o 11%, w 2020 roku spadek o 20%), których główną przyczyną jest niż demograficzny, narastające zjawisko odkładania decyzji o uzyskiwaniu prawa jazdy oraz powiększające koszty organizacji egzaminów zmiany w rozporządzeniu w sprawie egzaminowania. Obniżenie rzeczonych wpływów przy jednoczesnym wzroście bieżących kosztów funkcjonowania ośrodków ruchu drogowego prowadzi do ujemnego wyniku finansowego. Przychody z działalności egzaminacyjnej zaczynają nie wystarczać nawet na pokrycie kosztów realizacji podstawowego przedmiotu działalności statutowej, tj. przeprowadzania egzaminów państwowych weryfikujących kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz kierujących pojazdami. W ubiegłych latach przychody uzyskiwane z egzaminowania nie dość, że pokrywały w całości bieżące koszty, to stwarzały również możliwość realizacji inwestycji w zakresie dostosowania infrastruktury do obowiązujących przepisów oraz polepszania warunków do sprawnego przeprowadzania egzaminów państwowych, jak również przeznaczane były na dodatkową, szeroko pojętą działalność na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego. Znaczne obniżenie generowanych przychodów istotnie utrudnia realizację wskazanych powyżej działań.

Koszty bezpośrednio związane z funkcjonowaniem wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego (w szczególności koszt zakupu paliwa, pozostałe koszty eksploatacji i najem pojazdów egzaminacyjnych, usługi remontowe, media, podatek od nieruchomości, podatek od środków transportu, opłata za oprogramowanie do egzaminowania, wynagrodzenia pracowników oraz związane z tym pozostałe świadczenia o charakterze publicznoprawnym) stale rosną, co skutkuje zwiększającą się z roku na rok dysproporcją pomiędzy malejącymi przychodami a rosnącymi kosztami bieżącej działalności. Mając na uwadze konieczność sprawnej realizacji procesu egzaminowania brak jest możliwości wyeliminowania lub ograniczenia większości z powyżej wskazanych kosztów.

Powszechnym problemem zaczyna być nabór nowych pracowników na stanowisko egzaminatora, z uwagi na fakt, że aktualnie obowiązujące stawki wynagrodzenia przestają być atrakcyjne i osoby posiadające wymagane uprawnienia coraz częściej decydują się na inną ścieżkę kariery zawodowej.

Najistotniejszy jest fakt, że stawki opłat za sprawdzenie kwalifikacji kandydatów na kierowców i kierowców od stycznia 2013 roku do chwili obecnej pozostają niezmiennie na tym samym poziomie, pomimo stale zwiększającej się wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, którego wartość na przestrzeni 2013 - 2021 roku wzrosła aż o 75%. Podkreślenia wymaga również to, że we wskazanym okresie ceny kursu na prawo jazdy uległy znaczącemu wzrostowi. W zależności od województwa wzrost cen za kurs wyniósł od kilkuset złotych, do wartości co najmniej dwukrotnie wyższej niż w roku 2013 – dopasowując się w ten sposób do aktualnej sytuacji rynkowej. Wobec powyższych okoliczności waloryzacja stawek opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy staje się niezbędną w kontekście bieżącego funkcjonowania ośrodków ruchu drogowego i wysokości kosztów z tym związanych.



Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu

Związku Województw RP

Wyniki finansowe Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego za 2019 i 2021 rok

WYNIK FINANSOWY BRUTTO (W ZŁ)			WYNIK FINANSOWY BRUTTO (W ZŁ)		
	Dane za rok	Lp.		Dane za rok	
	31.12.2021			31.12.2019	
1	2		1	4	
RAZEM POMORSKIE	-2 270 305,26	1	RAZEM MAZOWIECKIE	-3 531 350,12	
RAZEM WIELKOPOLSKIE	-1 788 484,26	2	RAZEM DOLNOŚLĄSKIE	-1 284 662,00	
RAZEM LUBUSKIE	-1 726 557,97	3	RAZEM ZACHODNIOPOMORSKIE	-1 207 140,68	
RAZEM DOLNOŚLĄSKIE	-1 555 486,00	4	RAZEM ŁÓDZKIE	-1 080 217,23	
RAZEM ŁÓDZKIE	-1 469 908,00	5	RAZEM PODKARPACKIE	-996 764,00	
RAZEM KUJAWSKO-POMORSKIE	-1 448 239,57	6	RAZEM WIELKOPOLSKIE	-812 714,60	
RAZEM OPOLSKIE	-1 286 813,00	7	RAZEM LUBELSKIE	-444 394,83	
RAZEM PODKARPACKIE	-956 452,35	8	RAZEM OPOLSKIE	-416 998,00	
RAZEM ZACHODNIOPOMORSKIE	-895 579,85	9	RAZEM POMORSKIE	-297 256,32	
RAZEM MAZOWIECKIE	-581 700,85	10	RAZEM PODLASKIE	-272 167,51	
RAZEM WARMIŃSKO-MAZURSKIE	-266 208,91	11	RAZEM ŚLĄSKIE	-222 296,28	
RAZEM MAŁOPOLSKIE	-30 989,18	12	RAZEM MAŁOPOLSKIE	-154 330,77	
RAZEM ŚWIĘTOKRZYSKIE	60 078,67	13	RAZEM WARMIŃSKO-MAZURSKIE	-63 665,06	
RAZEM PODLASKIE	219 325,10	14	RAZEM ŚWIĘTOKRZYSKIE	28 681,12	
RAZEM LUBELSKIE	320 146,19	15	RAZEM LUBUSKIE	92 229,24	
RAZEM ŚLĄSKIE	768 701,77	16	RAZEM KUJAWSKO-POMORSKIE	217 823,98	
RAZEM WOJEWÓDZTWA	-12 908 473,47		RAZEM WOJEWÓDZTWA	-10 445 223,06	